

Vyjádření nesouhlasu k blokování Internetu v rámci zákona o hazardních hrách

Vážená paní poslankyně, vážený pane poslanče,

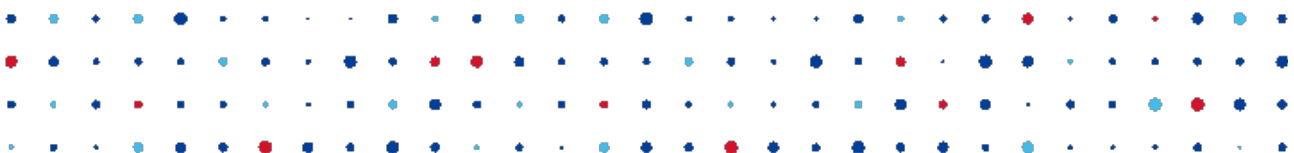
v návaznosti na jednání Rozpočtového výboru Poslanecké sněmovny dne 16. března 2016 a výzvy jeho předsedy, pana poslance Václava Votavy, si Vám dovoluji jménem sdružení CZ.NIC, sdružujícím 118 podnikatelů v oblasti informačních technologií, zaslat **nesouhlasné stanovisko k návrhu zákona o hazardních hrách** (sněmovní tisk 578).

Členové sdružení CZ.NIC, které je správcem národní domény .cz a dle zákona č. 181/2014 Sb. o kybernetické bezpečnosti, též provozovatelem Národního bezpečnostního týmu CSIRT.CZ, zásadně nesouhlasí s ustanovením § 82 umožňujícím blokovat vybraný obsah Internetu.

S ohledem na to, že na zasedání Rozpočtového výboru nebylo umožněno vystoupení zástupců odborné veřejnosti, rádi bychom Vás oslovili touto cestou a přednesli naše následující argumenty, se kterými se, jak věříme budete moci ztotožnit.

Blokování vybraných internetových stránek tak, jak je upraveno v § 82, představuje **nesystémové řešení**, které bohužel s vysokou pravděpodobností **nepovede ke kýženému výsledku**. Ten by bylo možné zároveň **dosáhnout mnohem efektivnější cestou** a to prostřednictvím blokování plateb na účty vybraných provozovatelů. Blokování stránek tak, jak je navrženo v § 82, se lze poměrně snadno vyhnout a to včetně legálních cest jako je použití tzv. anonymizérů, změnou DNS či dalšími technickými prostředky např. za využití tzv. Virtuální privátní sítě (VPN). Zkušenosti ze zahraničí zároveň ukázaly, že tímto způsobem blokování může být velmi snadno zabráněno přístupu k zcela nezávadným stránkám, které jsou umístěny např. na stejné doméně či využívající stejnou IP adresu. O tom, že dané opatření je nesystémové a ve své podstatě nebude účinné, vypovídá např. i to, že není obsaženo v žádné dosavadní právní úpravě, např. ve vztahu k dětské pornografii či nelegálnímu prodeji léků.

V případě schválení zákona o hazardních hrách v současné podobě hrozí, že se i díky Vašemu případnému hlasu **Česká republika zařadí mezi země jako Čína, Írán nebo Kuba**, kde je blokování Internetu bohužel zcela běžné. Schválení zákona pak **poškodí i obraz České republiky v zahraničí** včetně umístění v mezinárodních hodnocení jako např. „Freedom on the Net“. V této oblasti se plně ztotožňujeme s následujícím stanoviskem Českého telekomunikačního úřadu, které v rámci projednání zákona nebylo – obdobně jako hlas odborné veřejnosti – bohužel vyslyšeno.



Povinnost blokování obsahu internetových stránek představuje v praxi neefektivní opatření, které přinese významné náklady na straně poskytovatelů služeb elektronických komunikací. Ve svých důsledcích se tyto náklady mohou promítnout do cen účtovaných spotřebitelům za poskytnuté služby elektronických komunikací.

Na úrovni českého právního systému s sebou navržená formulace nese výkladové nejasnosti a **zásadní aplikační překážky** a umožňuje v rozporu se zásadami správního práva a správního trestání konkrétně nepřipustně rozšířit meze správního uvážení Ministerstva financí.

V **evropském kontextu** znamená tento způsob regulace **porušení volného pohybu služeb podle čl. 56 a násl. Smlouvy o fungování Evropské unie** a další liberalizace služeb podle čl. 59 a následujících též smlouvy. Ve vztahu ke čl. 60 odst. 2 si, obdobně jako Český telekomunikační úřad, dovolujeme upozornit na **Doporučení Komise** o zásadách pro ochranu spotřebitelů a hráčů služeb hazardních her online a pro prevenci hraní hazardních her online nezletilými osobami (2014/478/EU), **kteřé s žádnými omezeními přístupu k Internetu v rozsahu celého území národních států, členů Evropské unie, neuvažuje**. Svým unikátním – avšak neefektivním systémem blokování by Česká republika byla v Evropské unii výjimkou, která by bohužel jen potvrzovala nebezpečný příklon k nedemokratickým režimům.

Navržené blokování je dle našeho názoru zároveň **neslučitelné** jak s **Listinou základních práv a svobod** (zákon č. 2/1993 Sb.), tak dalšími dokumenty včetně strategie „Digitální Česko 2.0“, podle které (viz opatření č. 12) **Česká republika bude garantovat, že nebude blokovat** komukoliv **přístup k Internetu**, případně přístup ke konkrétním internetovým stránkám nebo on-line službám. Na tuto skutečnost ostatně upozornilo v rámci připomínkového řízení též Ministerstvo průmyslu a obchodu, které je garantem dané strategie a implementace strategického dokumentu Digitální agenda pro Evropu v České republice.

Vážená paní poslankyně, vážený pane poslanče, věřím, že vyslyšíte naše argumenty a při projednávání zákona o hazardních hrách (sněmovní tisk 578) ve třetím čtení **podpoříte pozměňovací návrh poslance Jana Farského** na vypuštění § 82 a 84.

V případě, že byste pro Vaše rozhodnutí potřeboval(a) další informace, neváhejte mě, kontaktovat.

S pozdravem

Mgr.
**ONDŘEJ
FILIP**

Digitálně
podepsal Mgr.
ONDŘEJ FILIP
Datum:
2016.03.25
00:38:14 +01'00'

Mgr. Ondřej Filip, MBA
výkonný ředitel sdružení CZ.NIC

